



Gruppo Assembleare
Regione Emilia Romagna

Il consigliere
Gioenzo Renzi

Prot.50/2007

Bologna 05.04.2007

Alla Presidente
dell'Assemblea Legislativa
Sede

INTERROGAZIONE A RISPOSTA SCRITTA

Il sottoscritto Consigliere,

premesse

- 1) che nel Comune di Cattolica, in Provincia di Rimini, **hanno impiegato sette anni per realizzare un'autostazione terminal bus, la quale però non è ancora attiva** e che principalmente dovrebbe fornire servizi di biglietteria, deposito bagagli e ristoro per i viaggiatori e assistenza tecnica dei pullman turistici, struttura rientrante all'interno del Programma Speciale d'Area "Città della Costa" promosso dalla Regione Emilia Romagna (Delibera del Consiglio Regionale n. 1405 del 2000);
- 2) che i lavori dell'opera suddetta sono iniziati il 16 dicembre 2002 e sarebbero dovuti terminare entro 18 mesi dalla stipula della convenzione tra il Comune di Cattolica e la Società CO.PAR.FIN. s.p.a. l'azienda assuntrice dei lavori, alla quale è subentrata la Cattolica Park s.r.l., e alla quale a sua volta è subentrata la GE.CO. Park s.r.l. il 4 gennaio 2006;
- 3) che per la realizzazione del Bus Terminal di Cattolica era stato preventivato un costo complessivo di euro 4.286.592,92 e si è giunti a un costo finale di euro 4.914.793,65, dove le opere edili sono passate da una spesa preventivata di euro 738.824,90 a una spesa consuntivata di euro 1.340.302,96;
- 4) che la Regione Emilia Romagna, in base alla Delibera del Consiglio Regionale n. 1405 del 2000, ha stabilito di compartecipare alla realizzazione del Bus Terminal **con un primo finanziamento di euro 1.549.370,70;**
- 5) che la Regione Emilia Romagna, in base alla Delibera di Giunta n. 2418 del 2004 ha impegnato **un secondo finanziamento a favore del Bus Terminal di Cattolica, di euro 424.775,62,** attraverso il Programma PRUSST "Città della Costa", dopo l'approvazione, da parte del Comune di Cattolica (Delibera Comunale n. 44 del 2003)



Viale Aldo Moro, 50 – 40127 Bologna
tel. 051.6395774 – fax. 051.515286 – mob. 335.5728706
grenzi@regione.emilia-romagna.it - www.gioenzorenzi.it



Gruppo Assembleare
Regione Emilia Romagna

Il consigliere

Gioenzo Renzi

di una variante del progetto esecutivo, che incrementava il costo complessivo dell'opera di euro 513.408,00;

- 6) che lo stanziamento di euro 1.549.370,70 della Regione è di competenza del Settore Mobilità e Trasporti, il quale, ad oggi, ha liquidato al Comune di Cattolica due acconti di tale finanziamento di euro 619.748,28 ognuno (rappresentanti il primo e il secondo 40% di 1.549.370,70 rispettivamente con le seguenti determinazioni dirigenziali: la n. 4941 del 29 aprile 2003 e la n. 2681 del 7 marzo 2005);
- 7) che, invece, il finanziamento rientrante nell'ambito del PRUSST ("Programmi di Riqualificazione Urbana e Sviluppo Sostenibile del Territorio") di euro 424.775,62 è di competenza del Servizio regionale Istituzioni e Programmi Speciali d'Area, il quale, ad oggi, ha liquidato il primo e il secondo acconto previsto, pari a euro 382.298,06, in base alla determina dirigenziale n. 77757 del 3 giugno 2005;
- 8) che il Settore Mobilità e Trasporti nel liquidare i contributi regionali e perciò il finanziamento di 1.549.370,70 è tenuto a seguire i criteri indicati nella Delibera di Giunta n. 5 del 1995 e successive modifiche e l'art. 51, comma 3, della Legge Regionale n. 40 del 2001;
- 9) che **l'Autorità di Vigilanza per i Lavori Pubblici** con Delibera n. 33 del 23 maggio 2006, ha rilevato che la procedura di costruzione e gestione del Bus Terminal, del Comune di Cattolica, **presenta fenomeni di distorsione della normativa vigente con esplicito riferimento:**
 - a) all'affidamento della gestione dei parcheggi comunali, relativamente a quelli estranei all'opera in concessione, quale controprestazione per i lavori realizzati;
 - b) alla illegittima operazione di cessione di quote sociali da parte della società concessionaria, cessione che, anche se in seguito il Comune di Cattolica non ha perfezionato, ha comunque viziato la procedura di gara;
 - c) a un comportamento non diligente nella valutazione delle norme applicabili alla procedura di gara, che si è concretizzato nella omissione della valutazione del piano economico, funzione fondamentale nell'individuare quali attività la concessionaria pone come base del suo finanziamento;
 - d) ad una censura sul comportamento del RUP arch. Fabbri, che, nella fattispecie, cumulava anche l'incarico di Presidente della Commissione giudicatrice in ordine ai seguenti rilievi:



Viale Aldo Moro, 50 – 40127 Bologna
tel. 051.6395774 – fax. 051.515286 – mob. 335.5728706
grenzi@regione.emilia-romagna.it - www.gioenzorenzi.it



Gruppo Assembleare
Regione Emilia Romagna

Il consigliere

Gioenzo Renzi

- omissione in sede di gara della valutazione del piano economico – finanziario della Società, risultata aggiudicataria della concessione;
- omissione alla richiesta di integrazione predisposta dall’Autorità, per quanto riguarda la documentazione inerente la valutazione della perizia di variante;

10) **che l’Ispettorato Generale di Finanza della Ragioneria dello Stato del Ministero dell’economia e delle Finanze** ha eseguito nel periodo dal 24.10.05 al 11.11.05 una verifica amministrativa – contabile presso il Comune di Cattolica e che, **dalla Relazione dell’Organo sopraccitato vengano segnalate presunte irregolarità e disfunzioni a carattere amministrativo – contabile** e viene evidenziata “l’esigenza di una diversa gestione degli introiti relativi ai parcheggi pubblici, qualificati come entrate di diritto pubblico dalla costante giurisprudenza”;

verificato

- 1) che alcune fatture consegnate alla Regione, per la richiesta del secondo acconto di contributo, risultano essere differenti da quelle consegnate a un Consigliere Comunale di Cattolica; che alcune fatture risultano inserite due volte e autenticate con modalità differenti; che l’esistenza di tali irregolarità è comprovata anche (vedi copie allegate) da quelle consegnateci dagli uffici Regionali, dove ad esempio la fattura n. 4 della C&C MARMI s.r.l. dell’Allegato A è autenticata da Cattolica Park s.r.l., con una firma diversa da quella che risulta nella stessa fattura presente nell’Allegato B e la fattura n. 272 sempre della stessa ditta compare con due date diverse;
- 2) che le fatture, consegnate per il secondo acconto alla Regione, non sono state doverosamente quietanziate allegandovi le relative ricevute di pagamento, ma detta quietanza è stata avvalorata solo da una dichiarazione del Presidente della Società Cattolica Park s.r.l., peraltro anche senza data, con la quale si afferma che *“le fatture consegnate per la richiesta di contributo e che si allegano in copia conforme all’originale, sono state tutte pagate”;*
- 3) **che tra le fatture inviate alla Regione, per la richiesta del secondo acconto di contributo,** figurano: la fattura n. 20 del 31/10/2003 di Massimiliano Mondazzi, **di euro 29.568,00**, come *“onorario professionale per analisi e reperimento risorse finanziarie sul project – financing della città di Cattolica”;* (tale fattura peraltro non compare nell’elenco riepilogativo delle 224 fatture) e la fattura n. 89 del 30/04/2003 di CO.PAR.FIN. s.p.a., **di euro 128.597,77**, relativa ad *“oneri sostenuti per la partecipazione ed aggiudicazione della gara fino alla sottoscrizione della convenzione:*



Viale Aldo Moro, 50 – 40127 Bologna
tel. 051.6395774 – fax. 051.515286 – mob. 335.5728706
grenzi@regione.emilia-romagna.it - www.gioenzorenzi.it



Gruppo Assembleare
Regione Emilia Romagna

Il consigliere

Gioenzo Renzi

*2,50% del costo complessivo di realizzazione pari ad euro 4.286.592,26” (vedi copie allegate), quando, invece, sulla base delle disposizioni sancite dalla Delibera di Giunta n. 5 del 1995, **sono escluse dal finanziamento regionale le spese relative agli studi di fattibilità, a indagini tecniche di supporto non direttamente funzionali alla redazione del progetto esecutivo, nonché a qualsiasi altro onere di esercizio;** che censurando le due fatture sopraccitate la Società Cattolica Park s.r.l. non raggiungerebbe la soglia del 50% del totale della spesa ammessa a finanziamento, criterio indispensabile per poter accedere al secondo acconto del contributo regionale;*

4) che anche la maggior parte delle fatture consegnate per la richiesta del terzo ed ultimo acconto regionale, che dovrebbero comprovare la spesa complessiva dell’opera in oggetto, non sono quietanziate con la necessaria ricevuta di pagamento;

interroga

la Giunta per sapere:

1) **se non ritenga doveroso ed urgente verificare la conformità della spesa sostenuta con il valore effettivo dell’opera realizzata, nominando un proprio collaudatore, in base alla Delibera di Giunta n. 5 del 1995, e in caso di riscontro contabile di non conformità, revocare l’intero contributo regionale, tenendo conto che il costo complessivo delle opere edili è passato da euro 738.824,90 preventivati a euro 1.340.302,96 consuntivati.**

Ciò anche nella considerazione che nella contabilità finale dei materiali:

- a) alcune voci aumentano in maniera spropositata – vedi ad esempio: *Magrone* (cemento magro per separare dalla terra le fondazioni) passato da mc 45 a mc 509 (costo iniziale €. 3.485 costo finale €. 39.522); *Materiale Arido* passato da mc 806 a mc 3.186 (costo iniziale €. 10.405 costo finale €. 40.770); *Ferro* passato da kg. 44.266 a kg. 86.231 (costo iniziale €. 34.084 costo finale €. 68.985);
- b) nella Delibera n. 33 del 23 maggio 2006 disposta dall’Autorità di Vigilanza per i Lavori Pubblici, viene censurato il comportamento del RUP arch. Fabbri per omissione alla richiesta di integrazione predisposta dalla stessa Autorità, riguardo la documentazione inerente la valutazione della perizia di variante finanziata dalla Regione con 424.775,62;



Viale Aldo Moro, 50 – 40127 Bologna
tel. 051.6395774 – fax. 051.515286 – mob. 335.5728706
grenzi@regione.emilia-romagna.it - www.gioenzorenzi.it



Gruppo Assembleare
Regione Emilia Romagna

Il consigliere

Gioenzo Renzi

- 2) **se non ritenga opportuno verificare la legittimità degli innumerevoli incarichi attribuiti e dell'operato svolto dall'arch. Fabbri**, che risulta essere: il Responsabile, per il Comune di Cattolica, del Bus Terminal; il progettista architettonico e strutturale, firmando anche le stesse varianti del progetto in questione; il Presidente della Commissione Giudicatrice nella procedura di gara, per individuare l'azienda concessionaria, e inoltre risulta, dal Certificato di Collaudo, il sottoscrittore delle autorizzazioni sismiche, perciò, in diverse circostanze, sembra rivestire la duplice funzione di controllore e controllato;
- 3) **se non ritenga doveroso verificare e approfondire quanto deliberato dall'Autorità di Vigilanza (Delibera n. 33 del 23 maggio 2006) in ordine al mancato rispetto delle normative vigenti riguardanti gli affidamenti ad evidenza pubblica**, in riferimento alla gestione dei parcheggi comunali, estranei all'autostazione, quale controprestazione per l'opera realizzata e quali provvedimenti ritenga necessario adottare in merito, perché venga ristabilita la legittimità violata;
- 4) **se non ritenga necessario appurare l'esistenza di eventuali irregolarità nella contabilizzazione delle fatture di spesa, tenuto conto che sono presenti fatture autenticate in modo differente** (vedi allegati); che nella dizione di "copia conforme all'originale" in molte fatture non compare più il timbro di Cattolica Park s.r.l., ma solo quello di GE.CO. Park s.r.l. e che non tutte le fatture sono regolarmente quietanziate con le allegate rispettive ricevute di pagamento, in base alle prescrizioni di cui alla Delibera di Giunta n. 5 del 1995 e in base al comma 3, art. 51 della Legge Regionale n. 40 del 2001;
- 5) **se non ritenga doveroso accertare, nel rispetto di quanto disposto dalla Delibera di Giunta Regionale n. 2597 del 1996, se in presenza di un progetto esecutivo erano state indicate anche le relative coperture finanziarie che nello specifico dovevano essere rappresentate da un piano economico finanziario predisposto dalla Società aggiudicatrice della Concessione**, così, come rilevato anche dall'Autorità di Vigilanza.
Ciò, anche, nella considerazione che inizialmente l'Accordo era stato firmato dalla Società Parconavi s.p.a., poi con il ritiro di questa è stata eseguita una procedura di gara, vinta dalla Società CO.PAR.FIN. s.p.a., alla quale è subentrata Cattolica Park s.r.l. e alla quale a sua volta è subentrata GE.CO. Park s.r.l., e in considerazione del fatto che alcuni fornitori sono dovuti ricorrere al decreto ingiuntivo per riuscire a ricevere il saldo delle fatture emesse;



Viale Aldo Moro, 50 – 40127 Bologna
tel. 051.6395774 – fax. 051.515286 – mob. 335.5728706
grenzi@regione.emilia-romagna.it - www.gioenzorenzi.it



Gruppo Assembleare
Regione Emilia Romagna

Il consigliere

Gioenzo Renzi

- 6) se non ritenga opportuno accertare per quali ragioni, a tutt'oggi, l'autostazione non è ancora attiva, nonostante i lavori del Bus Terminal siano terminati;**
- 7) Se non sia necessario, in attesa degli approfondimenti richiesti sospendere ogni elargizione deliberata, e qualora risultassero delle irregolarità, procedere al recupero delle eventuali somme indibetamente elargite, costituendosi la Regione Emilia-Romagna parte civile nei confronti degli eventuali responsabili.**

Gioenzo Renzi

Si allegano le fatture:

- Società Commercio Edilizia n. 5342 del 15/12/2004 dell' All. A e B della Regione;
- C&C Marmi s.r.l. n. 272 del 22/12/2004 e del 25/10/2004 dell'A e B della Regione;
- C&C Marmi s.r.l. n. 1 del 10/01/2005 dell'All. A e B della Regione;
- C&C Marmi s.r.l. n. 4 del 18/01/2005 dell'All. A e B della Regione;
- Sipro sas n. 69 del 23/12/2004 dell'All. A e B della Regione;
- CO.PAR.FIN s.p.s. n. 89 del 30/04/2003 dell'All. A della Regione;
- Massimiliano Mondazzi n. 20 del 31/10/2003 dell'All A della Regione.



Viale Aldo Moro, 50 – 40127 Bologna
tel. 051.6395774 – fax. 051.515286 – mob. 335.5728706
grenzi@regione.emilia-romagna.it - www.gioenzorenzi.it